

Al·legacions de la FaPaC a la proposta de DECRET .../202X, pel qual es regulen els concerts educatius i al·legacions a la Memòria General i Memòria d'Avaluació que l'acompanyen

A) Al·legacions principals:

La proposta de Decret, pel qual es regulen els concerts educatius, que presenta el Departament d'Educació, així com la Memòria General i la Memòria d'Avaluació que l'acompanyen, va dirigida a **consolidar el model de col·laboració pública-privada en el sistema educatiu català i a dotar de més finançament públic l'educació privada, dotant-la de més privilegis dels que ja gaudeix actualment**. En aquest sentit, la FaPaC no està d'acord amb l'objectiu principal d'aquesta proposta de Decret pels següents motius:

1. L'impacte dels concerts educatius en la manca de garantia, en condicions d'igualtat i d'equitat, en l'accés a l'educació ve donat perquè a Catalunya es va trencar el consens dels anys 80 que establia que els concerts educatius havien de ser una mesura transitòria per a donar resposta a l'escolarització universal, ja que la xarxa d'escoles de titularitat pública era insuficient per a cobrir les necessitats d'escolarització. Era una mesura temporal per anar consolidant progressivament una oferta educativa cent per cent pública. Però a Catalunya ha passat tot el contrari i s'han anat naturalitzant i institucionalitzant els concerts educatius de les escoles privades, augmentant any rere any el nombre de places concertades i disminuint al temps les places públiques.
2. La proposta de Decret que presenta el Departament d'Educació, lluny de perseguir l'objectiu de que Catalunya tingui una única xarxa educativa pública, el que fa és consolidar el model educatiu de titularitat privada, cent per cent finançada per l'administració pública.
3. A més, es consolida un model educatiu privat, finançat en fons públics, que no pot garantir la llibertat religiosa de les famílies catalanes per ser aquest model, en un 70%, catòlic.
4. Recordem que tant de la Llei Orgànica 2/2006, d'educació (LOE) com la Llei 12/2009, d'Educació (LEC) són normes de rang superior al Decret. Per tant, no és necessària la tramitació d'un nou Decret de concerts educatius per donar resposta a les obligacions que estableixen ambdues normes.

Per l'anterior, la FaPaC entén que l'objectiu principal d'aquesta proposta de Decret no és combatre la segregació escolar existent a Catalunya. Per revertir aquest fet, la FaPaC proposa:

1. **Recuperar el consens de la dècada dels 80 i establir un procediment d'eliminació progressiu dels concerts educatius** amb el compromís d'haver aconseguit prescindir de la concertació educativa l'any 2030.
2. **Establir l'eliminació immediata dels concerts educatius als centres privats que no tenen suficient demanda**, establint una ràtio mínima de 25 alumnes per grup per poder atorgar la dotació de concert.
3. **Congelar les dotacions i assignacions pressupostàries a les escoles privades concertades.** S'ha de tenir present que el que hi ha al darrera de les escoles privades concertades són associacions i fundacions sense ànim de lucre, per tant, l'administració pública no ha de cobrir el cent per cent del cost de la plaça en aquests centres educatius ja que aquestes entitats es financen, també, per les aportacions privades que de forma altruista fan els particulars i les empreses privades.
4. **Eliminar la triple via de finançament als centres privats concertats:** 1) dotació de concerts; 2) contractes programa; i 3) subvencions públiques. Així, s'hauria de determinar que la única via de finançament públic als centres privats hauria de ser la dotació de concerts que hauria de quedar detallada i desglossada en el pressupost autonòmic d'educació.
5. **No permetre, en cap cas, l'assignació d'una plaça privada concertada a aquell alumnat que ha optat, en la seva preinscripció, per l'escolarització en un centre educatiu públic.**
6. **Respectar la llibertat religiosa de les famílies** i no assignar una plaça privada concertada catòlica, per defecte, a l'alumnat que en la seva preinscripció no ho ha demanat expressament, garantint així l'educació laica que estableix la Llei d'Educació de Catalunya.

B) Al·legacions subsidiàries:

La FaPaC entén que les al·legacions principals realitzades anteriorment requereixen d'un Decret completament diferent al que ha redactat el Govern català. Per aquest motiu, en cas que no es tinguin en compte les al·legacions principals, la FaPaC formula les següents al·legacions per tal que es tinguin en compte, subsidiàriament, en el redactat final del DECRET .../202X, pel qual es regulen els concerts educatius, i en la memòria General i d'Avaluació que l'acompanyen:

1. Objectius de la norma:

- L'objectiu de la norma és aconseguir una **oferta única i integrada** dels llocs escolars del Servei d'Educació de Catalunya, que eviti la dualització de l'oferta educativa i la segregació escolar.

La FaPaC entén que la proposta de Decret consolida l'educació privada en els sistema educatiu català. No es pot combatre la segregació si existeixen dues xarxes amb titularitat diferenciada.

- **Garantir la gratuïtat real** en els ensenyaments obligatoris impartits en centres concertats mitjançant sistema de finançament equitatiu i asimètric (a més responsabilitat més finançament públic).

La FaPaC està en desacord perquè es triplica la via de finançament (concert, contractes programa, subvencions i ajuts). A més, no es limiten les aportacions privades de les famílies, de manera que aquest plantejament no només sobredota econòmicament l'educació privada si no que, a més, és un plantejament pervers perquè encara no se sap ni tan sols quin és el cost real d'una plaça privada i pública. Es construeixen els costos de l'educació privada sobre hipòtesis ja que no han aconseguit una comissió d'experts que en determini el cost.

- **Garantir** la participació de tots els centres concertats en la **repartició dels alumnes NESE**.

La FaPaC s'oposa a la repartició de l'alumnat NESE entre escoles privades concertades perquè no es respecta el principi de proximitat i la prioritització de la plaça pública en detriment de la privada, així com tampoc la llibertat religiosa de les famílies. S'ha de tenir en compte que més del 70% d'escola privada concertada a Catalunya és catòlica.

- **Garantir** el principi de **coeducació**.

El Departament d'Educació és conscient que el principi de coeducació no es podrà garantir en les escoles privades concertades perquè la STC 31/2018, de 10 d'abril, prohibeix no dotar de concert educatiu simplement per aquest motiu.

- **Incorporar** a la normativa els consensos adoptats pel **Pacte Nacional d'Educació (2006) (PNE) i el Pacte Contra la Segregació Escolar (2018) (en endavant PCSE).**

La FaPaC forma part del primer, però no del segon. La FaPaC no està d'acord amb els Plantejaments del Pacte contra la Segregació i aquest Decret de concerts és la translació del Pacte que s'ha fet al marge dels màxims representants de la pública, que són majoria en el sistema educatiu català. La concertada només representa un 30% sobre la totalitat del sistema educatiu català.

2. Mecanismes que desenvolupa la norma:

- Reglamentació dels **Contractes Programa com a finançament addicional** i, suposadament, més equitatiu.

La FaPaC ja va denunciar els contracte programa en el marc del Pacte contra la Segregació per diversos motius: 1) suposa una sobredotació econòmica per als centres privats i, 2) estan immersos en una gran opacitat que resulta molt complicat fer-ne seguiment.

- Concreció del concepte i **l'abast de les necessitats d'escolarització** com a requisit per accedir al règim de la concertació educativa.

La FaPaC entén que a l'unificar tota l'oferta sense distinció de pública i privada, en el conjunt del sistema sobren moltíssimes places concertades i manquen places públiques, així que l'alumnat s'assignarà a la privada concertada i, per tant, es pot donar la paradoxa que acabin fent falta places concertades al llarg dels anys perquè s'han anat tancant línies públiques. És una forma d'anar progressivament eliminant l'educació pública per substituir-la per la privada concertada.

- Simplificació administrativa: **renovació automàtica** dels concerts educatius.

Aquesta simplificació administrativa es refereix al concert i al contracte programa. La proposta de Decret estableix que el concert i el contracte programa es renovi automàticament, sense necessitat de fer cap tràmit. La FaPaC entén que aquesta renovació automàtica no permet la revisió sobre la necessitat o no dels concerts educatius i ajuda a mantenir les escoles privades concertades al llarg del temps.

- Es vol donar **estabilitat als centres concertats** que formen part del Servei d'Educació de Catalunya (en endavant SEC).

Actualment els centres privats concertats gaudeixen d'una gran estabilitat, així ho mostren les dades extretes a través del Portal de Transparència: en els últims 5 anys a Catalunya s'han tancat 69 grups/classe (1.725 places), mentre que a la privada concertada només s'han tancat 5 grups/classe (125 places). A la vegada, en el curs 2019/2020 van sobrar 58 grups/classe de P3 (1.450 places) a la privada concertada. Per tant, la FaPaC no està d'acord en dotar de més estabilitat a la privada concertada mentre l'educació pública va desapareixent, de forma intencionada, any rere any.

3. Impactes de la norma

- Impacte econòmic: recursos personals i materials

Cap impacte econòmic en el sentit de les tasques d'execució dels concerts (tramitació per part de l'administració educativa).

Tot el cost de la tramitació va a càrrec del pressupost públic. Aquest és un cost que no queda detallat en el pressupost d'educació, així com tampoc queda inclòs en el cost que suposen els concerts educatius en el conjunt del sistema.

La FaPaC demana que es quantifiqui el cost de la tramitació de les escoles privades concertades i es faci públic.

- Impacte pressupostari: Pressupost

La nova regulació no reduirà ni incrementarà els grups actualment concertats, ja que són dels dades demogràfiques i les demandes de les famílies les que incideixen en el nombre de concerts.

Ara bé, en aplicació dels requisits per vincular-se a la prestació del SEC es modificarà el nombre de grups concertats a favor dels centres amb més responsabilitat social. I, també millorarà el finançament que reben.

Grups concertats	
2n cicle d'Educació infantil	2.847
Educació Primària	5.944
Educació Secundària Obligatòria	3.845
Educació Especial	524
Batxillerat	397
Cicle Formatius de Grau Mitjà	391
Cicles Formatius de Grau Professional	434
Total	14.382

La FaPaC entén que aquest Decret hauria d'establir la reducció dels grups concertats d'acord a les necessitats d'escolarització del sistema- És a dir, si hi ha suficients places públiques per cobrir les necessitats d'escolarització s'haurien de reduir tots aquells grups concertats innecessaris per poder escolaritzar el conjunt de l'alumnat.

El factor que impactarà en el pressupost és la **millora del finançament dels centres concertats sobre al base de l'actuació 17 del PCSE**:

- L'infrafinançament dels centres concertats obliga moltes vegades a les famílies a fer pagaments per diferents conceptes destinats a finançar el funcionament dels centres.

La FaPaC considera que l'administració pública no ha de finançar el cent per cent de l'escolarització de l'escola privada concertada a aquelles famílies que han decidit, lliure i voluntàriament, escolaritzar els seus fills i filles en un centre privat, més quan aquestes famílies tenien l'oportunitat d'escolaritzar els seus fills i filles en un centre educatiu públic.

S'ha de tenir en compte, que els centres privats concertats marquen quins han de ser els costos educatius, aquests són diferents segons el centre educatiu. El conjunt de la societat catalana no ha de sufragar les opcions privades de les famílies.

El PCSE diu que la **partida del concert no cobreix íntegrament la inversió i la despesa** dels centres en conceptes necessaris i bàsics per al funcionament ordinari, fet que aboca al cofinançament de les famílies.

El PCSE no ha pogut determinar ni determinar quin és el cost real de l'educació privada concertada. Per aquest motiu, la FaPaC entén que és completament irresponsable dotar de més pressupost a l'educació privada concertada a través d'un decret de concerts.

Cal finançament públic per garantir estàndards de qualitat equivalent al conjunt de centres del SEC **i la gratuïtat real de l'ensenyament i que les quotes no esdevinguin factor de segregació.**

La FaPaC entén que la solució passa per assignar a l'alumnat als centres educatius públics i dotar-los de gratuïtat real.

El Pacte planteja avançar en la gratuïtat amb un increment del finançament dels centres públics i concertats, i discriminar positivament en la transferència de recursos els centres i les famílies socialment menys afavorits.

No té cap sentit voler combatre la segregació finançant l'empresa privada i perpetuant una doble xarxa en el sistema educatiu català. No s'ha presentat cap projecte de Decret per augmentar el finançament als centres públics. En canvi, sí s'està fent per als centres privats concertats.

- **Impacte pressupostari en tres àmbits per garantir la gratuïtat:**
 - Plantilla dels centres (mòdul concertació actual)
 - Despeses de funcionament (mòdul concertació actual)
 - Contracte Programa (mòduls addicionals per coresponsabilitat social)

La FaPaC s'oposa a establir una triple via de finançament pels motius anteriorment exposats.

4. Dotació econòmica que es presumeix:

La FaPaC s'oposa rotundament a la dotació econòmica que aquest Decret estableix per a les escoles privades concertades per diferents motius:

- 1) *No s'ha pogut determinar, a dia d'avui, quin és el cost de la plaça escolar. El Pacte contra la Segregació, del que en teoria beu aquest projecte de Decret, estableix la creació d'una comissió d'experts que determini el cost de la plaça escolar. Actualment, aquest comissió encara no ha presentat els resultats de la seva tasca i, en conseqüència, no ha determinat el cost de la plaça escolar.*

En aquest sentit, la dotació econòmica que aquest projecte de Decret estableix es basa en hipòtesis i en estimacions. Per tant, s'estan assignant 145 M/€ més a l'educació privada concertada sense haver calculat quines són les despeses reals del sistema.

La FaPaC considera una gran irresponsabilitat blindar, a través d'una norma, un augment pressupostari tan gran a entitats privades que posseeixen centres educatius.

- 2) *Una de les raons que s'esgrimeix en aquest Decret per augmentar la dotació econòmica als centres privats concertats és la intenció del Departament d'Educació d'assimilar els centres de titularitat pública amb els de titularitat a privada.*

La FaPaC considera que la Generalitat de Catalunya ha de garantir l'ensenyament públic i ha de dotar els centres educatius de la seva titularitat al 100%. Tanmateix no ha de fer el mateix amb els centres de titularitat privada i ha d'explicar molt bé amb raons, càlculs i arguments el perquè de la destinació dels recursos públics.

- 3) *No té cap sentit voler combatre la segregació finançant l'empresa privada i perpetuant una doble xarxa en el sistema educatiu català. En canvi, no es preveu un augment de finançament als centres públics a través dels pressupostos catalans. En canvi, sí s'està fent per als centres privats concertats.*
- 4) *La FaPaC entén que no s'ha de garantir la gratuïtat de les opcions privades de les famílies, quan aquestes tenen l'opció d'escolaritzar els seus fills en centres de titularitat pública.*
- 5) *Per últim, la FaPaC recorda que els centres privats concertats només s'haurien de concertar quan existeixen realment necessitats d'escolarització. Les dades mostren clarament que sobren places provades concertades en el conjunt del sistema. Per aquest motiu, no té cap sentit sobredotar econòmicament a centres privats que no són necessaris per al conjunt del sistema educatiu.*

- En relació a les plantilles:

Afegir aquesta diferència a tots els centres concertats de Catalunya implicaria haver d'incrementar la plantilla d'infantil i primària en 1280 dotacions i la ESO amb 537, que representa una despesa de **72,2 milions d'euros**.

	Plantilla addicional	Retribució anual	Import total
Ed. Infantil i Primària	1280,00	38.299,11	49.022.862,84
educació secundària Obligatòria	537,00	43.163,05	23.178.555,94
Total			72.201.418,78

- En relació a les despeses de funcionament:

Fent la comparació amb l'assignació econòmica per a despeses de funcionament als centres de titularitat pública, s'arriba a la conclusió que cal incrementar el mòdul per despeses en un 75%, per tant, l'increment de la despesa de millora del mòdul de despeses de funcionament es de **65.4 milions d'euros**.

	Nombre d'unitats	Import del mòdul per unitat			Increment de despesa
		Mòdul actual	Mòdul teòric	Diferència	
Ed Infantil de segon cicle	2822	6.215,71	10.877,49	4.661,78	13.155.550,22
Ed. Primària	5921	6.215,71	10.877,49	4.661,78	27.602.414,18
ESO 1r. cicle	1938	8.080,48	14.140,84	6.060,36	11.744.977,68
ESO 2n. cicle	1925	8.918,77	15.607,85	6.689,08	12.876.474,19
Total					65.379.416,27

- En relació als Contractes Programa:

Que suposen un instrument per garantir un FINANÇAMENT ASIMÈTRIC per als centres amb més responsabilitat social (escolarització NESE): Recursos per a:

- Vetlladors per l'alumnat amb NEespecials **(increment de 2.3m/€)**
- Finançament alumnat amb condicions socioeconòmiques desfavorides **(inc. 3.6m/€)**
- Tutors d'acollida per alumnat nouvingut **(increment 1.5m/€)**
- Monitors de menjadors, transport i d'esbarjo per alumnes amb Necessitats educatives especials (CEE). (cap increment perquè no cal més dotació en aquests centres concertats i la dotació de menjadors afectada pel D 150/2017 no té afectació en aquesta norma)
- Suports intensius l'escola inclusiva (SIEI)

		Dotació			Impacte pressupostari
		Actual	Necessària	Diferència	
Vetlladors	Hores setm. contractades	10.582	16.268	5.686	2.302.830,00
Finançament addic.	Alumnes beneficiaris	12.004	16.944	4.940	3.566.400,00
Tutors d'acollida	Dotacions de plantilla	52	90	38	1.547.781,00
Total					7.417.011,00

L'IMPACTE PRESSUPOSTARI DEL DECRET ES DE:

145 MILIONS D'EUROS que s'han d'afegir a la dotació ja existent:

Import	
Plantilla	72.201.418,78
Despeses de funcionament	65.379.416,27
Contracte programa	7.417.011,00
Total	144.997.846,05